

# “Economía y Política de Regulación”

## Tema 3

### Teoría de Elección Pública y Rent-Seeking (búsqueda de rentas), y Regulaciones

Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

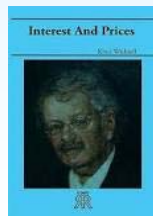
## 1. Teoría de Elección Pública

### 1.- Origen de la Teoría de Elección Pública

- Al igual que la mayoría de las innovaciones, las raíces de la teoría de elección pública pueden ser trazados a un gran número de personas, incluyendo economistas tal como Adam Smith (1776) y del reconocido trabajo del matemático y economista sueco Knut Wicksell (1896 – Teoría de las finanzas públicas).
- La teoría de elección pública tiene sus raíces en análisis positivo (descripción de fenómenos económicos), pero normalmente se usa para propósitos normativos (lo que debería ser) con el fin de identificar problemas y sugerir soluciones institucionales.



Knut Wicksell (1851-1926)



Publicado en 1898



Publicado en 1934

## 1. Teoría de Elección Pública

### Teoría de Elección Pública

- La teoría de elección pública (*public choice*) utiliza herramientas de economía para analizar problemas de ciencias políticas.
  - Corresponde a una sub-área de la microeconomía, incluye el **estudio del comportamiento político**.
  - En ciencia política corresponde a teoría política positiva (descripción de fenómenos económicos) donde se estudia agentes que tienen intereses propios (votantes, políticos, burócratas, etc.) y sus interacciones (por ejemplo: búsqueda de rentas), las que pueden ser modeladas con distintas herramientas como la **teoría de juego, maximización de una función de utilidad, o teoría de decisión (*choice theory*)**.
  - Generalmente estas teorías positivas son conocidas como **"teorías de grupos de interés" (*special interest groups*)**, para diferenciarla de la vieja teoría normativa llamada **"teoría de interés público"** de la regulación.



## 1. Teoría de Elección Pública (cont.)

### Teoría de Elección Pública

Teoría moderna de elección pública se considera desde el trabajo de Duncan Black (1958), denominado la Teoría de los Comités y las Elecciones. Arrow (1951), con el libro *Social Choice and Individual Values*, crea un nuevo paradigma para esta teoría.



Otros trabajos importantes son Downs (1957) y Olson (1965), pero sin embargo, no fue hasta que el libro *"The Calculus of Consent: Logical Foundations of Constitutional Democracy"*, publicado en 1962 por James Buchanan y Gordon Tullock, **que por fin la teoría de "elección pública" (*public choice*) surgió en economía y ciencias políticas como un ramo importante.**

- Buchanan y Tullock (1962) se enfocan en un análisis de economía-positiva para el desarrollo de una democracia constitucional pero en el contexto ético de consentimiento.
- El consentimiento toma la forma de compensación como la optimabilidad de Pareto. **Mas tarde, la teoría probabilística del voto, empieza a desplazar la teoría del voto promedio**, que consiste en como encontrar el equilibrio de Nash, en un espacio multidimensional (Coughlin, 1991).

## 1. Teoría de Elección Pública (cont.)

### Elección Pública y Nueva Economía Institucional

- *Public Choice* es una rama muy importante en economía y ha realizado grandes aportes a la nueva economía institucional. Por este motivo, muchos teóricos del área de public choice han obtenido el premio nobel de economía, entre ellos como Buchanan (1976); Joseph Stigler (1982); Gary Becker(1992); Vernon Smith (2002); Elinor Ostrom (2009).



James Buchanan  
(1919-2013)



Vernon Smith



Gary Becker  
(1930-2014)

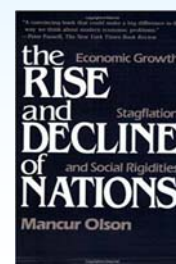
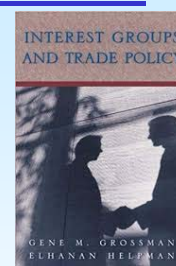
Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris , Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

## 1. Teoría de Elección Pública (cont.)

### Elección Pública y Nueva Economía Institucional

- En elección pública los economistas han creado un teoría utilizando los mismos métodos (herramientas cuantitativas) ya existentes para entender otras áreas económicas. En el análisis han retenido los dos pilares sobre el comportamiento humano.
  1. Las personas actúan en su propio interés (self-interest).
  2. Las personas buscan y se benefician de las ganancias a través del intercambio.
- Dado que la decisiones no son hechas en un momento específico, pero son el resultado de un proceso lento, entonces eso invita a diferentes grupos de intereses a participar en el intercambio → **no es extraño que ocurra en un proceso democrático, ni tampoco debe ser condenado moralmente.**



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris , Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

## 1. Teoría de Elección Pública (cont.)

### Teoría Elección Pública

- De hecho es lo que la teoría de la elección pública predice, porque es el resultado de varios grupos tratando de efectuar decisiones tan expeditamente posible.
- El daño ocurre cuando las energías y recursos son empleados en cabildos (lobbies), intercambio de votos y buscando los beneficios que se puedan obtener, fuera de lo que se considera eficiente. Los peores casos ocurren cuando la institución se consume en discordias internas y sus miembros devotan su tiempo y energías en sus rivales, en vez de hacer su trabajo de crear instituciones o regulaciones eficientes.



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

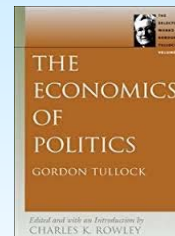
Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

### Teoría de Rent-Seeking o búsqueda de rentas

## 2. Teoría de Rent-Seeking

### Teoría de Rent-Seeking

- El nombre de rent-seeking fue inicialmente definido o anclado por la economista Anne Krueger (1974), siete años después de que los primeras investigaciones hacían mención a este tipo de actividades.
  - El primer trabajo de este tipo, fue desarrollado por Tullock (1967), donde demuestra que las **pérdidas por bienestar por rent-seeking son superiores al tradicionalmente conocido como el triángulo de Harberger** conocido en inglés como dead-weight loss o pérdida de bienestar.
- Los nombres más conocidos sobre rent seeking son Tullock, Buchanan y Krueger. Irónicamente, Krueger no es considerada parte de la escuela de rent-seeking, sino de la escuela DUP (direct unproductive profit seeking activities), o en español actividades de búsqueda de ganancias improductivas. La escuela de DUP elimina los arreglos institucionales (**son exógenos**), para generar un modelo analítico.



Publicado en 1967



Ann Krueger

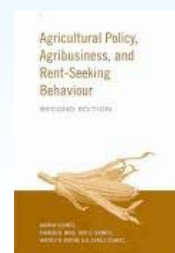
Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

## 2. Teoría de Rent-Seeking

### Teoría de Rent-Seeking

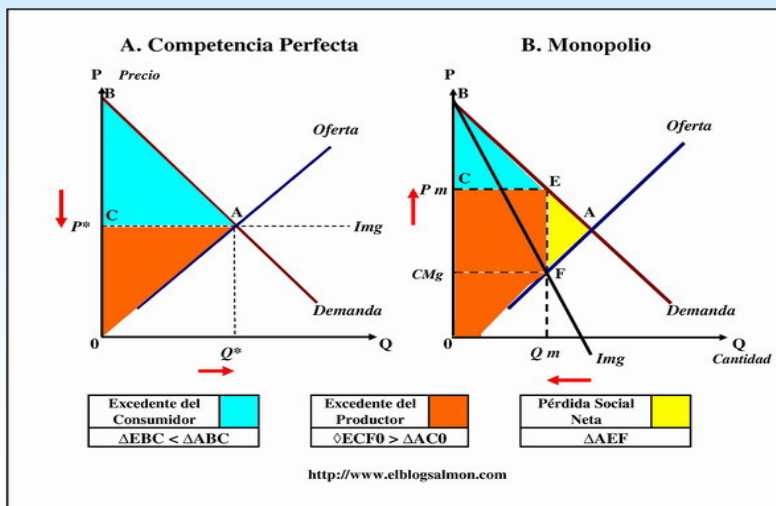
- Rent-seeking se produce cuando un individuo, organización o **empresa busca obtener ingresos captando una renta económica a través de la manipulación o explotación del entorno político, económico y/o al obtener una regulación a la medida**, en lugar de obtener beneficios a través de transacciones económicas en un mercado competitivo y producción de riqueza añadida.
- La mayoría de los estudios de búsqueda de rentas se centran en estudiar los esfuerzos para captar privilegios especiales (i) regulación de monopolios, (ii) como la regulación de la libre competencia; (iii) regulación de salud; (iv) regulación de energía nuclear; (v) regulación de patentes y marcas; etc., (vi) regulación de franquicias o licencias; (vi) regulación de comercio internacional; (vii) regulación de fondos de pensiones, etc.



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

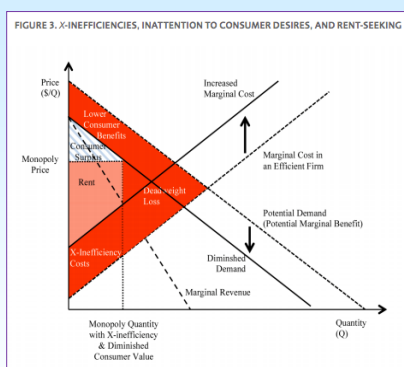
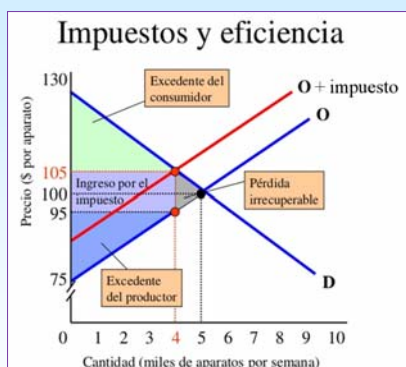
## 2. Concepto de pérdida social o dead weight-loss (triángulo de Harberger)



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
 Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

## 2. Concepto de Pérdida por Impuesto y por Rent-Seeking



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
 Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking,

## 2. Teoría de Rent-Seeking (cont.)

### Teoría de Rent-Seeking

- La teoría de rent-seeking está estrechamente relacionada con la teoría de la elección pública. Su tesis principal indica que cuando existe una economía de mercado y un gobierno, los agentes del gobierno proveen numerosos privilegios de mercado especiales a ciertos grupos (licencias, concesiones, protegen las barreras de entrada, pensiones especiales, etc.).
- Tanto los agentes del gobierno como los participantes del mercado buscan estos privilegios para poder **disfrutar de la renta de monopolio y generar ganancias supranormales**. Los rentistas obtienen beneficios económicos por encima de un mercado competitivo, pero en el proceso asignan recursos en forma ineficiente desde punto de vista de la sociedad. Por ende existe una pérdida de bienestar.
  - Buscar rentas en economía se refiere a una ganancia supra-normal o ganancia sobre lo normal.



Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

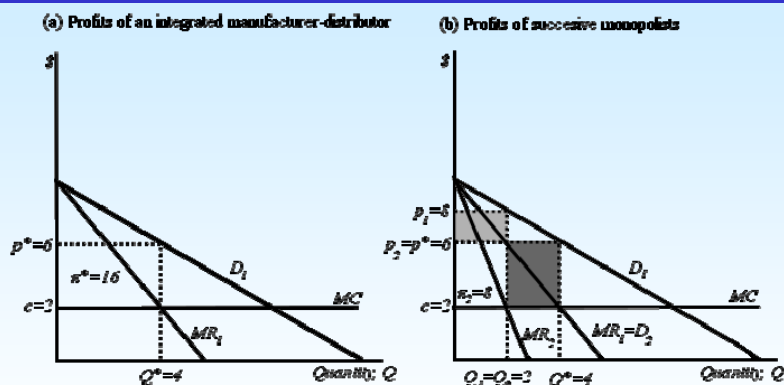
## 2. Teoría de Rent-Seeking (cont.)

- Búsqueda de rentas (rent-seeking) es distinto de búsqueda de ganancia.
  - Rent seeking se genera por un ineficiente arreglo institucional, lo que genera un pérdida de bienestar social, en vez de generarse un excedente social (lo que se genera con la búsqueda de ganancia). Ver gráficos anteriores
  - Es importante diferenciar que rent-seeking no se refiere a un comportamiento ilegal. El ineficiente arreglo institucional, permite la generación de rentas o ganancias supra-normales.**
  - Por otro lado, el pago de soborno (coima, mordida) es una forma ilegal de rent-seeking.
  - Actividades de rent-seeking se pueden generar con la restricción de licencias de importación, actividades de nepotismo, cuotas, limitación de libre entrada para proteger un monopolio, permisos o licencias especiales, estructuras tarifarias no adecuadas, subsidios especiales, clearing de tarjetas de créditos (transbank) etc.
- La teoría de búsqueda de rentas es muy amplia y se aplica tanto a las autocracias como a las democracias.

Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

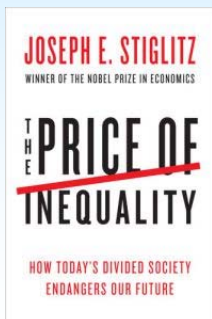
## 2. Teoría de Rent-Seeking e Integración Vertical.



- En muchos casos, permitir una integración vertical conlleva a la generación de actividades de tipo rent-seeking. En consecuencia, una regulación en este aspecto debe ser muy bien diseñada de lo contrario afecta el bienestar social y puede consolidar un potencial monopolio.

## 3. Rent-Seeking en Estados Unidos

- Las presiones que ejercen los grupos de intereses especiales sobre los legisladores, burócratas e incluso jueces son factores que la teoría de la elección pública (rent-seeking) toma en cuenta para su análisis sobre las reglas e instituciones.
- Stiglitz en su libro del 2012 llamado el "precio de la inequidad", argumenta que la complicidad entre el poder político y el económico es el eje explicativo central de la crisis económica mundial (subprime). Una de las tesis centrales del libro es que la política condicionó el mercado, y lo condicionó de forma tal que favoreció a los de arriba a expensas de las clases media y baja, a través del florecimiento de actividades de tipo rent-seeking. Concluye que rent-seeking es la raíz de la desigualdad en USA.
- Stiglitz propone esclarecer el nexo entre economía y la política, apoyado en los siguientes supuestos:
  - los mercados no están funcionando como se suponía
  - el sistema político no ha corregido las fallas del mercado;
  - conjuntamente ambos sistemas son fundamentalmente injustos,
  - se asiste a un empeoramiento en las condiciones de vida, a cada vez mayores niveles de desigualdad.

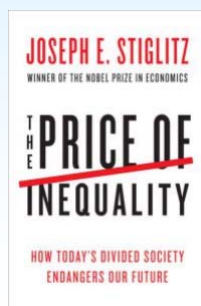




### 3.- Rent-Seeking en Estados Unidos

#### Capítulo 2 – “Rent seeking” y la creación de una sociedad desigual

- La inequidad fue creada, no es “algo que sólo ocurrió”.
  - Aunque las fuerzas de mercado dan forma al grado de inequidad, las políticas de gobierno a su vez dan forma a éstas fuerzas.
  - Esto proviene de años anteriores, cuando el militarismo en la lucha de poder también generaba inequidad, continuando con la revolución industrial y las teorías de la productividad marginal.

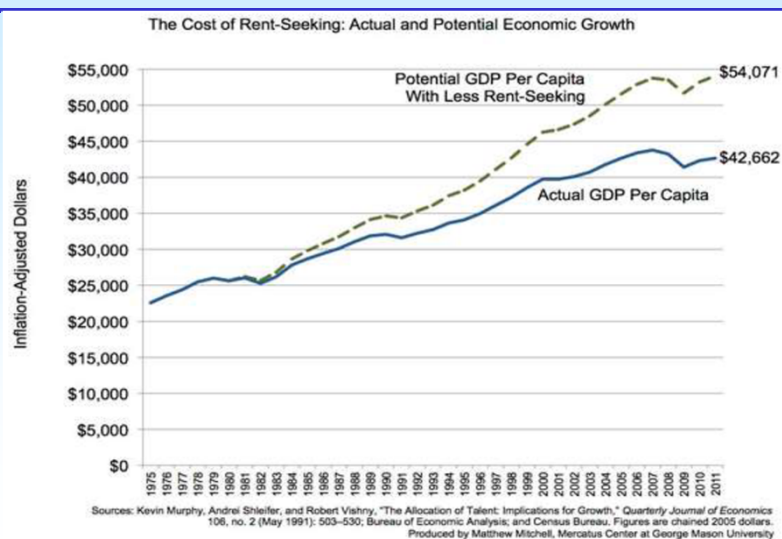


- Stiglitz argumenta que las decisiones políticas tienen tanto que ver en la inequidad como el sistema económico.
  - Ejemplo:** Los gobiernos no dictan leyes adecuadas para controlar monopolios, ya sea por los fuertes lobbies involucrados, falta transparencia en el funcionamiento de los mercados, etc.
  - A estas diferentes formas, en las que el proceso político actual favorece a los ricos a costa del resto de la población, se les llama **rent seeking**. (ejemplo: conseguir activos del Estado a precio menor al de mercado, vender productos al Estado a mayor precio que el de mercado).
- Evidencia del rol débil del Estado:** conductas monopólicas sostenidas que no han conseguido ser reguladas, lobby de empresas lleva a escoger las reglas y el árbitro, subsidios otorgados a industrias que no los necesitan tanto, entre otros factores.

Curso de “Economía y Política de Regulación”  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

### 3.- Ingreso Per-capita y Rent-Seeking

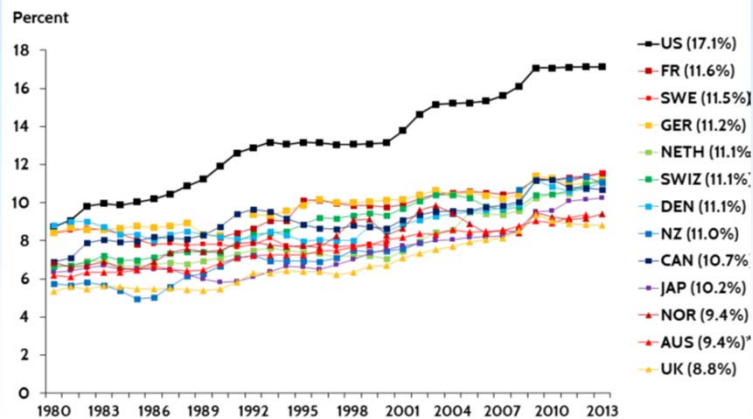


Curso de “Economía y Política de Regulación”  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

### 3.- Costos de Salud en USA (efecto rent-seeking)

**Exhibit 1. Health Care Spending as a Percentage of GDP, 1980–2012\***



\* 2012

Notes: GDP refers to gross domestic product. Dutch and Swiss data are for current spending only, and exclude spending on capital formation of health care providers.

Source: OECD Health Data 2015.

Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking

### 3.- Costos de Salud en USA (efecto rent-seeking)

**Exhibit 7. Prices for Hospital and Physician Services, Pharmaceuticals, and Diagnostic Imaging**

	Total hospital and physician costs, 2013 <sup>a</sup>		Diagnostic imaging prices, 2013 <sup>a</sup>		Price comparison for in-patient pharmaceuticals, 2010 (U.S. set to 100) <sup>b</sup>
	Bypass surgery	Appendectomy	MRI	CT scan (abdomen)	
Australia	\$42,130	\$5,177	\$350	\$500	49
Canada	–	–	–	\$97	50
France	–	–	–	–	61
Germany	–	–	–	–	95
Netherlands	\$15,742	\$4,995	\$461	\$279	–
New Zealand	\$40,368	\$6,645	\$1,005	\$731	–
Switzerland	\$36,509	\$9,845	\$138	\$432	88
United Kingdom	–	–	–	–	46
United States	\$75,345	\$13,910	\$1,145	\$896	100

<sup>a</sup> Source: International Federation of Health Plans, 2013 Comparative Price Report.

<sup>b</sup> Numbers show price indices for a basket of in-patient pharmaceuticals in each country; lower numbers indicate lower prices.

Source: P. Kanavos, A. Ferrario, S. Vondoros et al., "Higher U.S. Branded Drug Prices and Spending Compared to Other Countries May Stem Partly from Quick Uptake of New Drugs," *Health Affairs*, April 2013 32(4):753–61.

Curso de "Economía y Política de Regulación"  
Manuel Madrid-Aris, Ph.D.

Tema 3: Elección Pública, Rent-Seeking